

DESARROLLO Y MEDIO AMBIENTE EN VERACRUZ

Los retos de la sustentabilidad en México y Veracruz

6-10 de septiembre de 1999

Helio García

10 años dándole

La celebración del décimo aniversario del Seminario *Desarrollo y Medio Ambiente en Veracruz* (SEDEMAV), conllevó la organización y realización de un evento más ambicioso que los años anteriores. Además de contar con la participación de organizaciones civiles asociadas al Seminario tales como: el Consejo Intermunicipal de Ambientalistas de la Región Córdoba-Orizaba, de la Red Regional de educadores ambientales del Sur-Sureste (Veracruz), de la Red de Permacultura- México, del Movimiento Nacional de Pescadores Ribereños (Bajo Papaloapan), del Centro de Derecho Ambiental e Integración Económica del Sur A.C. y de Educación Cultura y Ecología A.C., se añadieron nuevas e importantes instituciones. Este fue el caso de la Universidad Veracruzana, el Instituto Veracruzano de la Cultura y el Programa LEAD México de El Colegio de México, las cuales conjuntamente con aquellas que han participado prácticamente desde su inicio en este proyecto: el Instituto de Ecología A. C., el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS) del Golfo, la Fundación Friedrich Ebert y la Red de Información y Acción Ambiental del Estado de Veracruz, permitieron fortalecer el espíritu y la concepción original del SEDEMAV, esto es, lograr una participación amplia de sectores y representantes institucionales para fortalecer un espacio para el análisis y la formación de la opinión ciudadana sobre políticas públicas relacionadas con el medio ambiente en la entidad veracruzana.

La presencia de funcionarios de la Secretaría de Educación y Cultura del Gobierno del estado, la de legisladores de la Comisión de Asuntos Ecológicos de la Legislatura Estatal, así como la de estudiantes y maestros de las facultades de Biología, Ingeniería Agronómica, Ingeniería Ambiental, Sociología y Economía, y postgrados en ecología y manejo

de recursos naturales, permitió contar con un público interesado y participativo en la discusión de los temas.

La amplia temática abordada durante el Coloquio ha tenido como denominador común el interés por elucidar el significado de aspectos específicos como la biodiversidad, el derecho ambiental, la educación, la legislación, y la participación ciudadana puestas a contraluz de la referencia fundamental para el campo socioambiental que significa la sustentabilidad del desarrollo.

Un Coloquio sustentable

En la inauguración del Coloquio se realizó una semblanza de los logros del SEDEMAV en los diez años dedicados a la construcción de una cultura ambiental en Veracruz. El balance fue ponderado como positivo al haberse logrado instaurar un espacio con amplio reconocimiento social e institucional sobre el tema ambiental en relación con los factores sociales y económicos. Se ha establecido una "tradición" de reflexión sobre esos aspectos, tan necesario en el estado de Veracruz y asimismo se ha logrado transitar paulatinamente desde un ámbito de análisis a la participación en la conformación y la observación de las políticas públicas en materia ambiental. Ello fortalece a estas alturas la perspectiva del trabajo intelectual y el compromiso ciudadano por el ambiente

El tema abordado en la primera sesión del Coloquio giró en torno a la *Participación ciudadana, el derecho ambiental y las reivindicaciones ambientales*. Andrés Barreda expuso algunas tesis sobre el papel estratégico de México en la globalización de la economía, y cómo ello se refleja en el futuro posible de la cuenca del Golfo de México y el Istmo mexicano, considerando que el abasto energético y el flujo mercantil entre los EUA, Canadá y los países asiáticos exponen a México y a Veracruz a condiciones y presiones que serán el marco para

comprender el desarrollo del sureste y sus consecuencias previsibles en materia ambiental. Por su parte la representante de Greenpeace-México y Lorenzo Bozada reflexionaron sobre el caso del municipio Ixhuatlán del Sureste y la contaminación por desechos tóxicos ocasionado por PEMEX. En particular pusieron el acento sobre el precedente jurídico positivo para la defensa ambiental que constituyó el levantamiento de cargos penales contra funcionarios y empresas coludidas. Ello sienta bases importantes para proseguir en la denuncia y la lucha contra la contaminación petrolera en el sureste del país. Ernesto Isunza presentó una serie de aspectos relacionados con el tema de los derechos humanos, los ordenamientos ecológicos y la participación social, de donde surge una crítica al procedimiento convencional con que las autoridades llevan a cabo estos procedimientos de gestión ambiental sin propiciar la conjunción de los intereses comunes que tanto la parte institucional como la social pueden tener, lo cual en muchas ocasiones ocasiona conflictos locales y pérdida de espacios para la cogestión. Ello, al decir de Alberto Olvera, además de que explica el porqué de la emergencia de movimientos sociales alrededor de los asuntos ambientales, reduce o limita la oportunidad de lograr una mayor participación y avances en la construcción de agendas con aportaciones y acciones ciudadanas.

El martes 7 se trató el tema de *La biodiversidad en México y Veracruz*. Las participaciones giraron, por una parte en torno a los problemas relacionados con la gestión de la biodiversidad silvestre y las políticas actuales con los que se aborda el tema, y por otra con el significado de los organismos transgénicos para la salud y el medio ambiente. Rodolfo Dirzo mostró algunas de las propuestas conceptuales y metodológicas por medio de las cuales se podrían establecer prioridades para el estudio y la conservación de la biodiversidad en México y particularmente en Veracruz. Ello sin dejar de

Es lamentable la insuficiencia de las acciones actuales para poder preservar cualesquiera de los niveles de la biodiversidad (genes, ecosistemas o biomas), no obstante que para Veracruz estos son un potencial importante como poseedor de la tercera parte de las especies tropicales y templadas del país.

considerar algunos otros aspectos implicados con otros fenómenos globales tales el cambio climático y el papel que juegan biomas y ecosistemas mexicanos en la captura de carbono atmosférico. Laura Arriaga de CONABIO facilitó información sobre las diferentes estrategias seguidas por esta institución gubernamental, líder sectorial en este incipiente campo de la gestión. Javier Laborde, Enrique Portilla y Antonio González, cada uno separadamente se refirieron a la región de Los Tuxtlas en el sur de Veracruz. El primero haciendo referencia a trabajos básicos que han dado lugar a propuestas de restauración de la vegetación en la zona. Los siguientes exponiendo sus trabajos y reflexiones sobre la elaboración del Programa de Manejo de la Reserva de la Biosfera Los Tuxtlas y sobre la gestión administrativa de la que es la única Área Natural Protegida de esta categoría en el estado. En su conjunto, la discusión giró en torno a la insuficiencia de las acciones actuales para poder preservar cualesquiera de los niveles de la biodiversidad (genes, ecosistemas o biomas), no obstante que para Veracruz estos son un potencial importante como poseedor de la tercera parte de las especies tropicales y templadas del país. Finalmente Ana María Ruiz abordó el polémico tema de los organismos vivos modificados genéticamente, poniendo énfasis en las repercusiones de su introducción para el sector rural de la producción en México, debido, por una parte, al impacto sobre las poblaciones de plantas

agrícolas originarias de nuestro país, y por la sujeción de los campesinos al monopolio de las semillas transgénicas, y por otra, a los efectos para la salud de los consumidores, mostrados por estudios recientes. En su conjunto, tanto por el esclarecimiento de los pendientes para poder proteger la diversidad silvestre de Veracruz, como por la reflexión en torno a las consecuencias de la ingeniería genética en la agricultura mexicana el tema suscitó gran interés y posibilidades de seguimiento entre los asistentes a la sesión.

Correspondió en la tercera sesión, abordar el tema de *La transdisciplina como nuevo paradigma*. Al iniciar la sesión Enrique Leff expuso su visión respecto a los avances transdisciplinarios cuando al ambiente ha correspondido ser el eje articulador de las ciencias, o ha resultado ser un campo articulador de las diferencias disciplinarias. Lo cual no ha permitido sin embargo superar claramente las contradicciones del sistema económico actual, aún volcado sobre las condiciones naturales del planeta para su subsistencia. Correspondió a Laura Trujillo mostrar un ejemplo concreto de la multidimensionalidad del análisis de la sustentabilidad por medio de su trabajo sobre la Ecología Política de la Cafecultura, en donde se imbrican aspectos relacionados con la producción agrícola, la pobreza, la marginación femenina y las limitaciones alimentarias en el caso de una región del centro de Veracruz. Posteriormente Ra-

faello Cervigni, economista del Banco Mundial, presentó un trabajo realizado en el sur de Veracruz, que corresponde a la aplicación de modelos econométricos para evaluar el financiamiento requerido para impulsar un programa de desarrollo sustentable en la región de la Sierra de Santa Marta, tomando como eje a las políticas de protección y conservación de la biodiversidad y la transformación productiva de los sistemas agrícolas y ganaderos hacia un modelo agroforestal para impulsar el crecimiento económico. Alejandro Callejas, por su parte, expuso las posibilidades analíticas de la metodología denominada La Huella Ecológica (impulsada teóricamente por Mathis Wackernagel) y cómo además de sus aportaciones al conocimiento de la capacidad de carga de ciudades y regiones posee un alto potencial didáctico para la comprensión de la multidimensionalidad de la sustentabilidad. Finalmente Eckart Boege señaló la necesidad de integrar una propuesta para Veracruz en la que se destaquen los siguientes aspectos: aprovechar el alto potencial de la biodiversidad veracruzana; definir el rango en el cual la entidad puede contribuir a la captura masiva de carbono; la gestión eficiente del escurrimiento hídrico de Veracruz (30% nacional) y la salvaguarda de este potencial; los factores de riesgo climático para Veracruz ante los cambios globales. Todos ellos factores que requerirán de un esfuerzo sostenido en materia de diagnóstico y monitoreo de las condiciones

que permitan adecuar propuestas a las condiciones estatales.

La cuarta sesión del coloquio versó sobre el tema de la *Educación ambiental para la sustentabilidad*. Correspondió a Edgar González Gaudiano abrir con una conferencia magistral en la que discutió la tendencia de "abolir" la educación ambiental para sustituirla por la educación para el desarrollo sustentable. Esta que es una posición encabezada por la UNESCO, parece desconocer que la educación ambiental ha tenido avances cualitativamente importantes en su conformación como campo crítico y de transformación valoral, lo cual supera la posición economicista que subyace al concepto de desarrollo sustentable. Clementina Barrera dio a conocer cómo la aplicación de un nuevo modelo educativo en la Universidad Veracruzana ha permitido fortalecer los procesos de formación ambiental en las curricula profesionales que se imparten, ello a la luz de las recomendaciones recientes que enfatizan la adecuación de los programas universitarios para enmarcarse en el nuevo paradigma de la sustentabilidad.

Helio García y Luisa Paré dieron a conocer una experiencia reciente en materia de consulta pública para la elaboración del Programa de Manejo de la Reserva de la Biosfera Los Tuxtlas. La puesta en práctica de este procedimiento, sin ser totalmente representativo de la población ubicada en la región, ha cumplido los propósitos siguientes: a) proporcionar información a representantes de comunidades, instituciones y sectores productivos sobre los propósitos de la Reserva de la Biosfera; b) recuperar elementos de autodiagnóstico sobre la problemática ambiental y productiva y las prioridades de atención; c) la identificación de experiencias y proyectos afines a la construcción de un proceso sustentable en la región de Los Tuxtlas; y d) la elaboración conjunta de propuestas para hacer avanzar la instauración de la reserva como referente estratégico de las políticas públicas en la región. Para finalizar Julieta San Juan hizo una semblanza de la Red de Educadores Ambientales Sur-Sureste a ocho años de haberse constituido como instancia de organización entre quienes se dedican a este campo de actividades. Dado el nivel creciente de participación y de afiliación, la Red aparece como uno de los espacios colectivos de mayor potencial

En los últimos años, la recomposición de los sectores económicos en Veracruz parece fincarse en la disminución de la importancia de la producción rural y la reconversión productiva del sector industrial, con la consecuencia de desplazar mano de obra, e impulsar el crecimiento desmedido del sector terciario. Ello repercute en el crecimiento acelerado de la pobreza tanto en el medio urbano como en el rural

para influir en las políticas ambientales de esta región del país.

El Coloquio cerró con la sesión en donde se discutieron los *Conceptos y perspectivas sobre la sustentabilidad en México y Veracruz*. En esta ocasión correspondió a Hipólito Rodríguez presentar el contexto socioeconómico en el que Veracruz y otros estados vecinos (Tamaulipas y Tabasco) están insertos y determinados en vistas a implementar un proyecto de sustentabilidad. El panorama muestra que estos estados del Golfo de México se han constituido en fuertes expulsores de población campesina y urbana ante la depresión de los sectores productivos. Las zonas rurales expulsan habitantes por efecto de las políticas que han privilegiado la agroindustria sin fortalecer los ciclos locales de producción-consumo. En esta perspectiva, la recomposición de los sectores económicos en Veracruz, particularmente, parece fincarse en la disminución de la importancia de la producción rural, la reconversión productiva del sector industrial, con la consecuencia de desplazar mano de obra, y el crecimiento del sector terciario. Ello repercute en el crecimiento acelerado de la pobreza tanto en el medio urbano como en el rural, y en un desigual desarrollo de las seis ciudades medias principales del estado, presentándose un patrón desordenado en el desarrollo regional.

Raúl Arias expuso que la construcción de procesos sustentables en Veracruz es aún incipiente. El tema apenas ha comenzado a permear en las instituciones públicas. Particularmente en la Universidad Vera-

cruzana ya se cuenta con un discurso suficientemente coherente, pero falta la implementación de acciones que muestren con contundencia el avance en esa dirección. Estableció la importancia de que los trabajos de la Red de Información y Acción Ambiental de Veracruz se hayan ido consolidando en estos años. Por la magnitud de los retos que el proceso de construcción de la sustentabilidad requiere se necesita buscar que el proceso obtenga mayor fortaleza institucional.

Programa paralelo

El programa principal del Coloquio se verificó durante las mañanas, mientras que el programa paralelo se llevó a cabo en las tardes de los días martes 7 al jueves 9.

El taller de sobre *Bioseguridad* que impartió la maestra Ana Ruiz el martes 7 de septiembre constituyó una secuela ampliada de su participación en el panel sobre Biodiversidad. Con la asistencia de más de 30 personas, en su mayoría estudiantes y maestros universitarios, se trataron con mayor detalle las implicaciones del tema en el contexto de las amenazas a la agrobiobiodiversidad, la seguridad alimentaria y los derechos indígenas.

Si bien la bioseguridad representa un conjunto de medidas para proteger a las variedades y especies de importancia ecológica o alimentaria, el protocolo que debería de salvaguardar la aplicación de estas medidas, en el marco de la Convención sobre Biodiversidad, ha sido sistemáticamente biocoteado por países que poseen actualmente las mayores superfi-

La idea es que la figura prevista como Comisión o Consejo Estatal de Ecología esté verdaderamente ciudadanizada y que aunque las autoridades participen formalmente en esta instancia, la decisión sobre la integración del Consejo sea tomada por los propios integrantes o por instancias civiles autónomas.

cies con cultivos transgénicos (EUA, Canadá, Argentina, Uruguay) propiciando el fracaso del protocolo en febrero de 1999 en la reunión de Cartagena, Colombia.

Los intereses comerciales de compañías transnacionales presionan para que mediante el Acuerdo de Derechos de Propiedad Intelectual (TRIP), los mecanismos de patentes sobre variedades y organismos transgénicos sean aplicados en el seno de la Organización Mundial de Comercio (WTO), afectando con ello los derechos de innumerables pueblos indígenas y poblaciones campesinas que usan tradicionalmente los recursos agrícolas en un esquema de autonomía. El reconocimiento de las patentes biotecnológicas en el TRIP somete a los pueblos indios y campesinos a la amenaza de tener que pagar en el futuro por el uso de "genes patentados" a las compañías transnacionales, cuando éstas lo que han realizado para desarrollar sus variedades es un proceso de "biopiratería" al tomar genes que han sido producidos en el proceso de selección cultural y co-evolución sociedad-naturaleza.

Si bien existe ya un Comité Nacional de Bioseguridad Agrícola establecido por decreto presidencial el 20 de junio de 1999, aún no están claros los mecanismos de operación, y aún su solvencia moral, dado que se sabe que instituciones de investigación participantes en el Comité, han trabajado desde hace varios años para los intereses de las compañías transnacionales (INIFAP, Instituto de Biotecnología UNAM, etcétera).

En este taller se llegó al acuerdo de demandar la aplicación del principio precautorio exigiendo a las autoridades estatales y nacionales una moratoria de cinco años para poder determinar si el uso de organismos transgénicos no provocaría consecuencias ambientales y para la sa-

lud por su utilización en México.

La realización de este taller prácticamente ha permitido introducir el tema de la Bioseguridad en los pendientes de política ambiental pública en Veracruz.

El mismo día martes se presentó el libro *Basura y metrópoli. Gestión social y pública de los residuos sólidos municipales de la zona metropolitana de Guadalajara* de Gerardo Bernache y colaboradores, fungiendo como presentadores el Ing. Héctor Colío y la maestra Clementina Barrera. Los presentadores destacaron el valor del estudio, que si bien fue realizado en otra región del país, permite desprender lecciones importantes para su aplicación en Veracruz. En este sentido, aspectos como los de las experiencias de colaboración entre gobierno, iniciativa privada y recolectores informales, el papel de las pautas culturales a tomar en cuenta para la gestión de los residuos sólidos, la magnitud de los financiamientos requeridos frente al potencial económico de reciclaje o utilización de la basura, son sumamente relevantes para enfrentar esta problemática en los municipios veracruzanos.

El miércoles 8 se presentaron simultáneamente tres publicaciones relacionadas en esta ocasión con el tema de la cafeticultura. Una publicación es el libro de Marie Christine Renard *Los intersticios de la globalización. Un label (Max Havelar) para los pequeños productores de café* (CEMCA); la otra es el número 11 de la revista *El Jarocho Verde* órgano de la Red de Información y Acción Ambiental de Veracruz, que en esta ocasión trata de manera especial el tema de *El Café en México: Ecología, cultura indígena y sustentabilidad*. La tercera publicación es el volumen constituido por los números 17-18 de la revista *Cuadernos Agrarios* con el tema de la *Globalización y Socie-*

dades Rurales. Participaron como presentadores Luisa Paré, José María Gutiérrez, Marie Christine Renard, Hipólito Rodríguez y Alberto Olvera.

Con la presencia de organizaciones civiles, legisladores y funcionarios participantes en la reforma a la Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Veracruz, el jueves 9 se llevó a cabo la reunión informativa sobre avances de este proceso. El diputado Juan Vergel Pacheco, presidente de la Comisión de Asuntos Ecológicos de la Legislatura del Estado informó sobre el proceso de consulta llevado a cabo mediante siete reuniones en diferentes sedes del estado de Veracruz (Minatitlán, San Andrés Tuxtla, Veracruz, Xalapa, Papantla, Orizaba, y Tuxpan). Esta convocatoria sirvió también para instalar una mesa de audiencia sobre problemas ambientales en las diferentes regiones del estado. El diputado Vergel expuso los términos generales y la composición en Títulos, Secciones y Capítulos, y la integración de la propuesta elaborada por la Comisión Legislativa a partir de las aportaciones presentadas en los foros. De esta propuesta se destaca particularmente la necesidad de cambios en la Ley de la Administración Pública por el hecho de que se propone la elevación de la dependencia encargada de la gestión ambiental en Veracruz, de Dirección General a Secretaría. La propuesta derivaría también en la ampliación de partidas presupuestarias consideradas hoy insuficientes para la atención de los asuntos ambientales en la entidad.

Helio García, miembro de la RIAVER destacó que el capítulo que requiere la mayor atención de parte de las organizaciones civiles en el proceso de reforma a la ley ambiental del estado, es el relativo a la participación ciudadana. En este capítulo las propuestas giran en torno a la máxima representatividad ciudadana y que el puesto de coordinador o director ejecutivo del organismo (comisión o consejo) encargado de contribuir al diseño y a la supervisión de la política ambiental recaiga en manos de un ciudadano con reconocida solvencia académica y méritos civiles. La idea es que la figura prevista como Comisión o Consejo Estatal de Ecología esté verdaderamente ciudadanizada y que aunque las autoridades participen formalmente en esta instancia, la decisión sobre la integración del Consejo sea tomada por los propios integrantes o por instancias civiles autónomas, no por el gobernador.

